

1



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° X / 4738

Seduta del 22/01/2016

Presidente

ROBERTO MARONI

Assessori regionali

FABRIZIO SALA *Vice Presidente*
VALENTINA APREA
VIVIANA BECCALOSSI
SIMONA BORDONALI
FRANCESCA BRIANZA
CRISTINA CAPPELLINI
GIOVANNI FAVA

GIULIO GALLERA
MASSIMO GARAVAGLIA
MARIO MELAZZINI
MAURO PAROLINI
ANTONIO ROSSI
ALESSANDRO SORTE
CLAUDIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Fabrizio De Vecchi

Su proposta dell'Assessore Viviana Beccalossi

Oggetto

INTEGRAZIONE DEL PIANO TERRITORIALE REGIONALE AI SENSI DELLA L.R. 31/2014: APPROVAZIONE DELLA PROPOSTA DI PIANO E DI VAS

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Dirigente Marco Cassin

Il Direttore Generale Paolo Ildo Baccolo

L'atto si compone di 1669 pagine

di cui 1660 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTO il Piano Territoriale Regionale (PTR) vigente, approvato con deliberazione del Consiglio regionale n. 951 del 19 gennaio 2010;

VISTA la legge regionale 11 marzo 2005 n.12 "Legge per il Governo del Territorio", in particolare gli artt. 19, 20 e 21, che definiscono i contenuti, gli effetti e le modalità di approvazione del PTR o sua variante;

DATO ATTO che è in corso il procedimento di approvazione della variante finalizzata alla revisione del Piano Territoriale Regionale (PTR) comprensivo del Piano Paesaggistico Regionale (PPR), di cui ai seguenti atti:

- DGR n. X/367 del 4 luglio 2013 "Avvio del percorso di revisione del PTR";
- DGR n. X/937 del 14 novembre 2013 "Avvio del procedimento di approvazione della variante finalizzata alla revisione del Piano Territoriale Regionale e della relativa procedura di valutazione ambientale";
- DGR n. X/2131 del 11 luglio 2014 "Variante finalizzata alla revisione del Piano Territoriale Regionale comprensivo del Piano Paesaggistico Regionale: approvazione del Documento preliminare di revisione e del Rapporto preliminare Vas";

DATO ATTO che, come disposto dalla suddetta DGR n. X/2131 del 11 luglio 2014:

- il Documento preliminare di revisione e il Rapporto preliminare Vas della Variante finalizzata alla revisione del PTR-PPR sono stati pubblicati sul sito web SIVAS e sul sito web della Direzione Generale Territorio, Urbanistica e Difesa del suolo di Regione Lombardia;
- in data 15 ottobre 2014 si è svolto il 1° Forum pubblico e Conferenza di Valutazione;
- entro il 15 dicembre 2014 si sono raccolti i contributi preliminari dei soggetti coinvolti al 1° Forum pubblico e Conferenza di Valutazione;

VISTA la legge regionale 28 novembre 2014 n. 31 "Disposizioni per la riduzione del consumo di suolo e per la riqualificazione del suolo degradato" che prevede, tra l'altro, che, entro dodici mesi dall'entrata in vigore, il PTR venga integrato con le previsioni di cui alla legge stessa;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

CONSIDERATO che:

- il risparmio di suolo e la rigenerazione multidimensionale rappresentano due delle sei politiche già indicate nel Documento preliminare di revisione del PTR e la territorializzazione, ovvero l'individuazione di ambiti territoriali, è una delle strategie assunte nel Documento stesso per l'attuazione delle politiche di Piano;
- l'integrazione del PTR ai sensi della LR 31/2014 si inserisce pertanto nell'ambito del procedimento di approvazione della variante finalizzata alla revisione del PTR-PPR, per il quale si è già svolto in data 15/10/2014 il 1° Forum pubblico e Conferenza di Valutazione, costituendo quindi la prima di due fasi così articolate:
 - la prima fase, relativa allo sviluppo e approvazione dei contenuti di revisione del PTR riferiti all'attuazione della LR 31/2014, che mantiene invariata la forma e i contenuti del PTR vigente;
 - la seconda fase, relativa allo sviluppo e approvazione dei contenuti riferiti al completamento della revisione generale del PTR-PPR, che riorienta la forma e i contenuti del PTR vigente;

DATO ATTO che i contenuti di integrazione del PTR, di cui a questa prima fase di revisione del PTR, non hanno gli effetti di cui all'ultimo periodo del primo comma dell'art. 19 della l.r.12/2005;

DATO ATTO che le attività per l'integrazione del PTR ai sensi della LR 31/2014 sono state sviluppate nell'ambito di un percorso di partecipazione che ha coinvolto il Gruppo di lavoro interdirezionale regionale "Revisione della l.r. 12/2005 per il governo del territorio e del Piano Territoriale Regionale, verifica regionale dei PTCP e PGT", il Gruppo di lavoro "Province e Città metropolitana di Milano", nonché i Tavoli di confronto con UPL e ANCI, con gli Ordini Professionali e con le Associazioni di Categoria;

PRESO ATTO degli esiti delle suddette attività che hanno portato alla predisposizione della proposta di Piano e di Vas per l'integrazione del Piano Territoriale Regionale ai sensi della LR 31/2014;

VISTA la proposta di Piano e di Vas per l'integrazione del Piano Territoriale Regionale ai sensi della LR 31/2014, parte integrante e sostanziale della presente



Regione Lombardia

LA GIUNTA

deliberazione, costituita dai seguenti elaborati:

- ELABORATI DI PIANO:
 - Progetto di Piano;
 - Criteria per l'attuazione della politica di riduzione del consumo di suolo;
 - Allegati: Analisi socio economiche e territoriali;
 - Tavole:
 - Tavola degli Ambiti territoriali omogenei;
 - 01. Ambiti territoriali omogenei;
 - Tavole d'analisi regionali;
- Elementi identitari del sistema paesistico-ambientale:
 - 02.A1 Morfologia ed elementi costitutivi della struttura fisica;
 - 02.A2 Elementi di valore emergenti;
 - 02.A3 Elementi identitari del sistema rurale;
 - 02.A4 Elementi originari della struttura territoriale;
- Elementi identitari del sistema insediativo e infrastrutturale:
 - 02.A5 Evoluzione dei processi insediativi;
 - 02.A6 Densità e caratteri insediativi;
 - 02.A7 Sistema infrastrutturale esistente e di progetto;
 - 02.A8 Polarità PTCP e sistema di relazioni;
- Caratteristiche qualitative dei suoli:
 - 03.B Qualità dei suoli agricoli;
- Suolo urbanizzato e consumo di suolo:
 - 04.C1 Superficie urbanizzata e superficie urbanizzabile;
 - 04.C2 Caratterizzazione degli Ambiti di trasformazione;
 - 04.C3 Incidenza della rigenerazione sul suolo urbanizzato;
- Tavole di progetto regionali;
- Valori del suolo e indirizzi del piano:
 - 05.D1 Suolo residuale;
 - 05.D2 Valori paesistico ambientali e suolo residuale;
 - 05.D3 Qualità del suolo residuale;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

05.D4 Strategie e sistemi della rigenerazione;

- Tavole di analisi e di progetto della Città Metropolitana e delle Province:
 - 06. Caratteri e criteri per la riduzione del consumo di suolo e la rigenerazione – Provincia di Bergamo;
 - 06. Caratteri e criteri per la riduzione del consumo di suolo e la rigenerazione – Provincia di Brescia;
 - 06. Caratteri e criteri per la riduzione del consumo di suolo e la rigenerazione – Provincia di Como;
 - 06. Caratteri e criteri per la riduzione del consumo di suolo e la rigenerazione – Provincia di Cremona;
 - 06. Caratteri e criteri per la riduzione del consumo di suolo e la rigenerazione – Provincia di Lecco;
 - 06. Caratteri e criteri per la riduzione del consumo di suolo e la rigenerazione – Provincia di Lodi;
 - 06. Caratteri e criteri per la riduzione del consumo di suolo e la rigenerazione – Provincia di Mantova;
 - 06. Caratteri e criteri per la riduzione del consumo di suolo e la rigenerazione – Città Metropolitana di Milano;
 - 06. Caratteri e criteri per la riduzione del consumo di suolo e la rigenerazione – Provincia di Monza e della Brianza;
 - 06. Caratteri e criteri per la riduzione del consumo di suolo e la rigenerazione – Provincia di Pavia;
 - 06. Caratteri e criteri per la riduzione del consumo di suolo e la rigenerazione – Provincia di Sondrio;
 - 06. Caratteri e criteri per la riduzione del consumo di suolo e la rigenerazione – Provincia di Varese;
- ELABORATI DI VAS:
 - Rapporto Ambientale (comprensivo dello screening relativo alla Valutazione di incidenza);
 - Sintesi non tecnica del Rapporto Ambientale;
 - Allegato: Strategia regionale di sostenibilità ambientale (SRSA). Processo di territorializzazione nella integrazione del PTR ai fini della applicazione della l.r. 31/2014;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

RITENUTO di approvare la suddetta proposta di Piano e di Vas per l'integrazione del Piano Territoriale Regionale ai sensi della LR 31/2014, al fine di metterla a disposizione di tutti i soggetti interessati mediante la pubblicazione per 60 giorni sul sito web SIVAS e sul sito web della Direzione Generale Territorio, Urbanistica e Difesa del suolo di Regione Lombardia, e successivamente convocare il 2° Forum pubblico e Conferenza di Valutazione, nonché al fine di:

- acquisire il parere delle province e della città metropolitana, ai sensi dell'art. 2 comma 2 della LR 31/2014;
- avviare le attività di supporto alla città metropolitana e alle province, per l'adeguamento alla LR 31/2014 dei rispettivi strumenti di pianificazione territoriale;
- organizzare un programma di incontri di confronto sul territorio regionale;

VISTO il PRS della X legislatura, approvato con DCR n. 78 del 9/7/2013, che specifica, tra i "Risultati attesi" per l'"Area Territoriale", in particolare i seguenti:

- 278. Ter 8.1 "Aggiornamento e revisione del Piano Territoriale Regionale integrato con il Piano Paesaggistico confermando l'assetto pianificatorio multifascale previsto dall'attuale legge regionale";
- 280. Ter 8.1 "Implementazione di un modello di governo del territorio fortemente integrato (urbanistica, ambiente, paesaggio) anche attraverso la revisione della L.R. 12/2005";
- 285. Ter 8.1 "Definizione di disposizioni atte a limitare la dispersione insediativa (consumo e impermeabilizzazione di suolo, erosione del suolo agricolo, inquinamento, inefficienza del Tpl, etc.) in particolare valorizzando il ciclo demolizione/ricostruzione e incentivando l'utilizzo delle aree dismesse e/o abbandonate";

Ad unanimità di voti, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare la proposta di Piano e di Vas per l'integrazione del Piano Territoriale Regionale ai sensi della LR 31/2014, parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, costituita dai seguenti elaborati:

- ELABORATI DI PIANO:



Regione Lombardia

LA GIUNTA

Progetto di Piano;

Criteri per l'attuazione della politica di riduzione del consumo di suolo;

Allegati: Analisi socio economiche e territoriali;

Tavole:

Tavola degli Ambiti territoriali omogenei;

01. Ambiti territoriali omogenei;

Tavole d'analisi regionali;

- Elementi identitari del sistema paesistico-ambientale:
 - 02.A1 Morfologia ed elementi costitutivi della struttura fisica;
 - 02.A2 Elementi di valore emergenti;
 - 02.A3 Elementi identitari del sistema rurale;
 - 02.A4 Elementi originari della struttura territoriale;
- Elementi identitari del sistema insediativo e infrastrutturale:
 - 02.A5 Evoluzione dei processi insediativi;
 - 02.A6 Densità e caratteri insediativi;
 - 02.A7 Sistema infrastrutturale esistente e di progetto;
 - 02.A8 Polarità PTCP e sistema di relazioni;
- Caratteristiche qualitative dei suoli:
 - 03.B Qualità dei suoli agricoli;
- Suolo urbanizzato e consumo di suolo:
 - 04.C1 Superficie urbanizzata e superficie urbanizzabile;
 - 04.C2 Caratterizzazione degli Ambiti di trasformazione;
 - 04.C3 Incidenza della rigenerazione sul suolo urbanizzato;
- Tavole di progetto regionali;
- Valori del suolo e indirizzi del piano:
 - 05.D1 Suolo residuale;
 - 05.D2 Valori paesistico ambientali e suolo residuale;
 - 05.D3 Qualità del suolo residuale;
 - 05.D4 Strategie e sistemi della rigenerazione;
- Tavole di analisi e di progetto della Città Metropolitana e delle Province;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- 06. Caratteri e criteri per la riduzione del consumo di suolo e la rigenerazione – Provincia di Bergamo;
- 06. Caratteri e criteri per la riduzione del consumo di suolo e la rigenerazione – Provincia di Brescia;
- 06. Caratteri e criteri per la riduzione del consumo di suolo e la rigenerazione – Provincia di Como;
- 06. Caratteri e criteri per la riduzione del consumo di suolo e la rigenerazione – Provincia di Cremona;
- 06. Caratteri e criteri per la riduzione del consumo di suolo e la rigenerazione – Provincia di Lecco;
- 06. Caratteri e criteri per la riduzione del consumo di suolo e la rigenerazione – Provincia di Lodi;
- 06. Caratteri e criteri per la riduzione del consumo di suolo e la rigenerazione – Provincia di Mantova;
- 06. Caratteri e criteri per la riduzione del consumo di suolo e la rigenerazione – Città Metropolitana di Milano;
- 06. Caratteri e criteri per la riduzione del consumo di suolo e la rigenerazione – Provincia di Monza e della Brianza;
- 06. Caratteri e criteri per la riduzione del consumo di suolo e la rigenerazione – Provincia di Pavia;
- 06. Caratteri e criteri per la riduzione del consumo di suolo e la rigenerazione – Provincia di Sondrio;
- 06. Caratteri e criteri per la riduzione del consumo di suolo e la rigenerazione – Provincia di Varese;

- ELABORATI DI VAS:

- Rapporto Ambientale (comprensivo dello screening relativo alla Valutazione di incidenza);

- Sintesi non tecnica del Rapporto Ambientale;

- Allegato: Strategia regionale di sostenibilità ambientale (SRSA). Processo di territorializzazione nella integrazione del PTR ai fini della applicazione della l.r. 31/2014;

2. di demandare al Dirigente competente:

- la pubblicazione per 60 giorni del presente atto e dei suddetti elaborati sul sito web SIVAS e sul sito web della Direzione Generale Territorio, Urbanistica e



Regione Lombardia
LA GIUNTA

Difesa del suolo di Regione Lombardia;

- la convocazione del 2° Forum pubblico e Conferenza di Valutazione;
- l'acquisizione del parere delle province e della città metropolitana, ai sensi dell'art. 2 comma 2 della LR 31/2014;
- l'avvio delle attività di supporto alla città metropolitana e alle province per l'adeguamento alla LR 31/2014 dei rispettivi strumenti di pianificazione territoriale;
- l'organizzazione di un programma di incontri di confronto sul territorio regionale.

IL SEGRETARIO
FABRIZIO DE VECCHI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge



Legge Regionale 28 novembre 2014, n. 31

Disposizioni per la riduzione del consumo di suolo e per la riqualificazione del suolo degradato

(BURL n. 49, suppl. del 01 Dicembre 2014)

urn:nir:regione.lombardia:legge:2014-11-28;31

Art. 1

(Finalità generali)

1. La presente legge detta disposizioni affinché gli strumenti di governo del territorio, nel rispetto dei criteri di sostenibilità e di minimizzazione del consumo di suolo, orientino gli interventi edilizi prioritariamente verso le aree già urbanizzate, degradate o dismesse ai sensi dell'articolo 1 della legge regionale 11 marzo 2005, n. 12 (Legge per il governo del territorio), sottoutilizzate da riqualificare o rigenerare, anche al fine di promuovere e non compromettere l'ambiente, il paesaggio, nonché l'attività agricola, in coerenza con l'articolo 4 quater della legge regionale 5 dicembre 2008, n. 31 (Testo unico delle leggi regionali in materia di agricoltura, foreste, pesca e sviluppo rurale).
2. Il suolo, risorsa non rinnovabile, è bene comune di fondamentale importanza per l'equilibrio ambientale, la salvaguardia della salute, la produzione agricola finalizzata alla alimentazione umana e/o animale, la tutela degli ecosistemi naturali e la difesa dal dissesto idrogeologico.
3. Le disposizioni della presente legge stabiliscono norme di dettaglio nel quadro ricognitivo dei principi fondamentali della legislazione statale vigente in materia di governo del territorio.
4. In particolare, scopo della presente legge è di concretizzare sul territorio della Lombardia il traguardo previsto dalla Commissione europea di giungere entro il 2050 a una occupazione netta di terreno pari a zero.

Art. 2

(Definizioni di consumo di suolo e rigenerazione urbana)

1. In applicazione dei principi di cui alla presente legge e alla conclusione del percorso di adeguamento dei piani di governo del territorio di cui all'articolo 5, comma 3, i comuni definiscono:
 - a) superficie agricola: i terreni qualificati dagli strumenti di governo del territorio come agro-silvo-pastorali;
 - b) superficie urbanizzata e urbanizzabile: i terreni urbanizzati o in via di urbanizzazione calcolati sommando le parti del territorio su cui è già avvenuta la trasformazione edilizia, urbanistica o territoriale per funzioni antropiche e le parti interessate da previsioni pubbliche o private della stessa natura non ancora attuate;
 - c) consumo di suolo: la trasformazione, per la prima volta, di una superficie agricola da parte di uno strumento di governo del territorio, non connessa con l'attività agro-silvo-pastorale, esclusa la realizzazione di parchi urbani territoriali e inclusa la realizzazione di infrastrutture sovra comunali; il consumo di suolo è calcolato come rapporto percentuale tra le superfici dei nuovi ambiti di trasformazione che determinano riduzione delle superfici agricole del vigente strumento urbanistico e la superficie urbanizzata e urbanizzabile;
 - d) bilancio ecologico del suolo: la differenza tra la superficie agricola che viene trasformata per la prima volta dagli strumenti di governo del territorio e la superficie urbanizzata e urbanizzabile che viene contestualmente ridestinata nel medesimo strumento urbanistico a superficie agricola. Se il bilancio ecologico del suolo è pari a zero, il consumo di suolo è pari a zero;

e) rigenerazione urbana: l'insieme coordinato di interventi urbanistico-edilizi e di iniziative sociali che includono, anche avvalendosi di misure di ristrutturazione urbanistica, ai sensi dell'articolo 11 della l.r. 12/2005, la riqualificazione dell'ambiente costruito, la riorganizzazione dell'assetto urbano attraverso la realizzazione di attrezzature e infrastrutture, spazi verdi e servizi, il recupero o il potenziamento di quelli esistenti, il risanamento del costruito mediante la previsione di infrastrutture ecologiche finalizzate all'incremento della biodiversità nell'ambiente urbano.

2. Il Piano territoriale regionale (PTR) precisa le modalità di determinazione e quantificazione degli indici che misurano il consumo di suolo, validi per tutto il territorio regionale, disaggrega, acquisito il parere delle province e della città metropolitana da rendersi entro trenta giorni dalla richiesta, i territori delle stesse in ambiti omogenei, in dipendenza dell'intensità del corrispondente processo urbanizzativo ed esprime i conseguenti criteri, indirizzi e linee tecniche da applicarsi negli strumenti di governo del territorio per contenere il consumo di suolo.
3. In applicazione dei criteri, indirizzi e linee tecniche di cui al comma 2, gli strumenti comunali di governo del territorio prevedono consumo di suolo esclusivamente nei casi in cui il documento di piano abbia dimostrato l'insostenibilità tecnica ed economica di riqualificare e rigenerare aree già edificate, prioritariamente mediante l'utilizzo di edilizia esistente inutilizzata o il recupero di aree dismesse nell'ambito del tessuto urbano consolidato o su aree libere interstiziali. Sono comunque garantite le misure compensative di riqualificazione urbana previste dal piano dei servizi. In ogni caso, gli strumenti comunali di governo del territorio non possono disporre nuove previsioni comportanti ulteriore consumo del suolo sino a che non siano state del tutto attuate le previsioni di espansione e trasformazione vigenti alla data di entrata in vigore della presente legge.
4. La Giunta regionale, con deliberazione da approvare entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, sentita la competente commissione consiliare, definisce i criteri di individuazione degli interventi pubblici e di interesse pubblico o generale di rilevanza sovracomunale per i quali non trovano applicazione le soglie di riduzione del consumo di suolo di cui alla presente legge.

Art. 3

(Modifiche alla l.r. 12/2005)

1. Alla legge regionale 11 marzo 2005, n. 12 (Legge per il governo del territorio)(1) sono apportate le seguenti modifiche:
 - a) al comma 3 bis dell'articolo 1 le parole 'La Regione, in collaborazione con le province e gli altri enti locali, promuove, attraverso gli strumenti di pianificazione previsti dalla presente legge' sono sostituite dalle seguenti: *'La Regione promuove il perseguimento, negli strumenti di governo del territorio, dell'obiettivo prioritario della riduzione di consumo di suolo e della rigenerazione urbana, da attuarsi in collaborazione con i comuni, la città metropolitana e le province,';*
 - b) dopo la lettera c) del comma 5 dell'articolo 2 è aggiunta la seguente: *'c bis) la riduzione del consumo di suolo,';*
 - c) al comma 3 dell'articolo 4 dopo le parole 'obiettivi di sostenibilità del piano', sono inserite le seguenti: *',' specie con riguardo al consumo di suolo,';*
 - d) il terzo periodo del comma 1 dell'articolo 5 è sostituito dal seguente: *'L'Osservatorio redige una relazione annuale sull'attività svolta relativamente all'applicazione delle norme in materia di governo del territorio, ivi compreso un resoconto sullo stato del consumo di suolo e sui processi di più rilevante trasformazione territoriale dovuti al processo urbanizzativo; la relazione contiene altresì eventuali suggerimenti utili all'aggiornamento legislativo e regolamentare e segnala eventuali questioni inerenti all'attuazione degli strumenti di governo del territorio; la relazione è trasmessa al Consiglio regionale e alla Giunta regionale.';*
 - e) dopo il comma 1 dell'articolo 5 è aggiunto il seguente:
'1 bis. L'Osservatorio provvede a monitorare periodicamente il livello di consumo dei suoli e lo stato di inutilizzo di

spazi aperti e/o edificati in tutto il territorio lombardo attraverso l'utilizzo degli strumenti conoscitivi di cui all'articolo 3 e del supporto degli enti del sistema regionale. L'attività di monitoraggio viene condotta attraverso l'utilizzo di metodologie di misurazione e rilevamento previste da Regione Lombardia anche grazie al supporto di istituti universitari e centri di ricerca specializzati senza oneri a carico del bilancio regionale.';

f) dopo il comma 3 dell'articolo 7 è aggiunto il seguente:

'3 bis. Si definiscono piani associati gli atti di pianificazione sviluppati tra più comuni a tale scopo associati, mediante unione o convenzione; tali piani sostituiscono gli atti dei PGT dei comuni partecipanti.';

g) alla lettera b) del comma 2 dell'articolo 8 dopo le parole 'determina gli obiettivi quantitativi di sviluppo complessivo del PGT' sono inserite le seguenti: *'relativamente ai diversi sistemi funzionali e, in particolare, all'effettivo fabbisogno residenziale';*

h) dopo la lettera b) del comma 2 dell'articolo 8 sono aggiunte le seguenti:

'b bis) nella definizione degli obiettivi quantitativi tiene conto prioritariamente dell'eventuale presenza di patrimonio edilizio dismesso o sottoutilizzato, da riutilizzare prioritariamente garantendone il miglioramento delle prestazioni ambientali, ecologiche, energetiche e funzionali;

b ter) quantifica il grado di intervenuto consumo di suolo sulla base dei criteri e dei parametri stabiliti dal PTR e definisce la soglia comunale di consumo del suolo, quale somma delle previsioni contenute negli atti del PGT. La relazione del documento di piano illustra le soluzioni prospettate, nonché la loro idoneità a conseguire la massima compatibilità tra i processi di urbanizzazione in atto e l'esigenza di ridurre il consumo di suolo e salvaguardare lo sviluppo delle attività agricole';

i) dopo la lettera e quater) del comma 2 dell'articolo 8 è aggiunta la seguente:

'e quinquies) individua, anche con rappresentazioni grafiche in scala adeguata, gli ambiti nei quali avviare processi di rigenerazione urbana e territoriale prevedendo specifiche modalità di intervento e adeguate misure di incentivazione anche allo scopo di garantire la reintegrazione funzionale entro il sistema urbano e incrementarne le prestazioni ambientali, ecologiche, paesaggistiche ed energetiche.';

j) dopo la lettera g) del comma 2 dell'articolo 8 è aggiunta la seguente:

'g bis) definisce meccanismi gestionali e un sistema di monitoraggio che permetta di dare una priorità e un ordine di attuazione agli interventi previsti per gli ambiti di trasformazione e agli interventi infrastrutturali, anche in base alle risorse economiche realmente disponibili.';

k) dopo la lettera e) del comma 1 dell'articolo 10 è aggiunta la seguente:

'e bis) individua e quantifica, a mezzo di specifico elaborato denominato Carta del consumo di suolo, la superficie agricola, ivi compreso il grado di utilizzo agricolo dei suoli e le loro peculiarità pedologiche, naturalistiche e paesaggistiche, le aree dismesse, da bonificare, degradate, inutilizzate e sottoutilizzate, i lotti liberi, le superfici oggetto di progetti di recupero o di rigenerazione urbana; tale elaborato costituisce parte integrante di ogni variante generale o parziale del PGT che preveda nuovo consumo di suolo. L'approvazione della Carta del consumo di suolo costituisce presupposto necessario e vincolante per la realizzazione di interventi edificatori, sia pubblici sia privati, sia residenziali, sia di servizi sia di attività produttive, comportanti, anche solo parzialmente, consumo di nuovo suolo.';

l) al secondo periodo del comma 5 dell'articolo 13 dopo le parole 'con il proprio piano territoriale di coordinamento' sono inserite le seguenti: *', nonché con le disposizioni prevalenti di cui all'articolo 18,';*

m) dopo la lettera h) del comma 2 dell'articolo 15 sono aggiunte le seguenti:

'h bis) recepisce, in dipendenza dell'ambito territoriale omogeneo in cui è stato disaggregato il territorio provinciale o della città metropolitana, i criteri, indirizzi e linee tecniche introdotti dal PTR per contenere il consumo di suolo;

h ter) stabilisce modalità di stima degli obiettivi quantitativi di sviluppo complessivo, da assumersi in seno ai PGT, coerentemente coi criteri, indirizzi e linee tecniche introdotti dal PTR;

h quater) indica i criteri di valutazione della compatibilità dei PGT comunali, avuto riguardo al rispetto della soglia comunale di consumo di suolo nel rispetto dei contenuti del PTR.';

n) dopo il comma 7 bis dell'articolo 15 è aggiunto il seguente:

'7 ter. Ciascuna provincia adegua il PTCP ai criteri, indirizzi e linee tecniche di riduzione del consumo di suolo entro dodici mesi dalla definizione degli stessi nel PTR, ai sensi dell'articolo 19, comma 2, lettera b bis); nei medesimi tempi provvede la città metropolitana attraverso i propri strumenti di pianificazione territoriale.';

o) al primo periodo del comma 7 dell'articolo 17 dopo le parole 'la conformità alla presente legge' sono inserite le seguenti: ', il rispetto della soglia regionale di riduzione del consumo di suolo';

p) dopo la lettera b) del comma 2 dell'articolo 19 è inserita la seguente:

'b bis) identifica gli ambiti territoriali omogenei in cui disaggregare le province e la città metropolitana, rispetto ai quali individuare:

1) il dato quantitativo di consumo di suolo in corso, in base alle previsioni dei PGT vigenti a livello dell'intero territorio regionale;

2) i criteri, indirizzi e linee tecniche per contenere il consumo di suolo programmato a livello regionale, tenendo conto, in particolare, delle specificità territoriali, delle caratteristiche qualitative dei suoli, dello stato della pianificazione territoriale, urbanistica e paesaggistica, dell'esigenza di realizzare infrastrutture e opere pubbliche, dell'estensione del suolo già edificato, dell'effettiva sussistenza di fabbisogno abitativo legato ad incrementi demografici reali e dell'assenza di alternative alla riqualificazione e rigenerazione dell'urbanizzato, nonché di fabbisogno produttivo motivato anche sulla base di analisi desunte da indicatori statistici di livello locale e sovralocale che giustificano eventuale consumo di suolo;

3) i criteri, indirizzi e linee tecniche per la determinazione degli obiettivi quantitativi di sviluppo complessivo del PGT relativamente ai diversi sistemi funzionali e agli ambiti territoriali omogenei;

4) un sistema di monitoraggio applicabile ai PGT, per dare priorità e ordine all'attuazione degli interventi previsti, compresi quelli infrastrutturali;

5) i criteri, indirizzi e linee tecniche per unificare la redazione della Carta del consumo di suolo del PGT, vincolante per le successive previsioni trasformative;';

q) dopo il numero 3) della lettera c) del comma 2 dell'articolo 19 è aggiunto il seguente:

'3 bis) sistemi di monitoraggio delle aree industriali dismesse presenti sul territorio provinciale, nelle quali può trovare localizzazione quota parte della capacità insediativa ammessa.'

r) al primo periodo del comma 4 dell'articolo 20 dopo le parole 'Le previsioni del PTR concernenti' sono inserite le seguenti: *'gli obiettivi regionali di riduzione del consumo del suolo.'*

2. Le modifiche degli articoli da 8 a 10 della l.r. 12/2005, previste dal comma 1, si applicano anche ai PGT dei comuni con popolazione pari o inferiore a 2.000 abitanti, di cui all'articolo 10 bis della stessa l.r. 12/2005.

Art. 4

(Misure di incentivazione – Ulteriori modifiche alla l.r. 12/2005)

1. Ai comuni che avviano azioni concrete per la realizzazione di interventi di rigenerazione urbana è attribuita priorità nella concessione di finanziamenti regionali.

2. Per l'attuazione delle finalità di cui all'articolo 1, la Giunta regionale definisce, entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, misure di semplificazione, anche procedurale, e incentivazione, anche graduata, senza ulteriori oneri a carico del bilancio regionale, per il recupero del patrimonio edilizio urbano e rurale esistente.

2 bis. Negli interventi di manutenzione straordinaria, restauro e ristrutturazione, di cui all'articolo 27, comma 1, lettere b), c) e d), della l.r. 12/2005, e negli interventi di integrale sostituzione edilizia, di cui al comma 1, lettera e), punto 7 bis), dello stesso articolo, che consentono di raggiungere una riduzione superiore al 10 per cento dell'indice di prestazione energetica espresso in termini di fabbisogno di energia primaria, previsto dalla normativa regionale, la superficie lorda di pavimento, i volumi e i rapporti di copertura dell'unità immobiliare o dell'edificio interessato dall'intervento sono calcolati al netto dei muri perimetrali, portanti e di tamponamento, nonché dei solai che costituiscono l'involucro esterno degli edifici.(2)

2 ter. Negli interventi di nuova costruzione, non compresi nel comma 2 bis, che ricadono all'interno degli ambiti del tessuto urbano consolidato così come definito dall'articolo 10, comma 1, lettera a), della l.r. 12/2005 e che raggiungono una riduzione superiore al 20 per cento rispetto ai requisiti di trasmittanza termica o che raggiungono

una riduzione superiore al 20 per cento rispetto all'indice di prestazione energetica espresso in termini di fabbisogno di energia primaria, richiesti dalla normativa regionale, la superficie lorda di pavimento, i volumi e i rapporti di copertura interessati dall'intervento sono calcolati al netto dei muri perimetrali, portanti e di tamponamento, nonché dei solai che costituiscono l'involucro esterno degli edifici.(2)

2 quater. Negli interventi di nuova costruzione, non compresi nei commi 2 bis e 2 ter, che raggiungono una riduzione superiore al 25 per cento rispetto ai requisiti di trasmittanza termica o che raggiungono una riduzione superiore al 25 per cento rispetto all'indice di prestazione energetica espresso in termini di fabbisogno di energia primaria, richiesti dalla normativa regionale, la superficie lorda di pavimento, i volumi e i rapporti di copertura interessati dall'intervento sono calcolati al netto dei muri perimetrali, portanti e di tamponamento, nonché dei solai che costituiscono l'involucro esterno degli edifici. Dal primo gennaio 2021, le percentuali di riduzione di cui sopra sono elevate al 30 per cento.(2)

2 quinquies. La superficie lorda di pavimento differenziale che deriva dal non conteggio dei muri perimetrali non va in detrazione della superficie lorda di pavimento da recuperare o sostituire. Per gli interventi di cui ai commi 2 bis e 2 ter, è permesso derogare fino a un massimo di 30 centimetri a quanto previsto dalle normative nazionali, regionali o dai regolamenti edilizi comunali in merito alle distanze minime tra edifici, alle distanze minime dai confini di proprietà, alle distanze minime di protezione del nastro stradale e ferroviario, nonché alle altezze massime degli edifici. Tali deroghe vanno esercitate nel rispetto delle distanze minime riportate nel codice civile.(2)

3. Dopo il comma 1 dell'articolo 10 della l.r. 12/2005(1) è aggiunto il seguente:

'1 bis. Il piano delle regole deve prevedere, per gli ambiti di rigenerazione urbana in cui vengano previsti interventi di ristrutturazione urbanistica, la riduzione del contributo di costruzione di cui all'articolo 43.'

4. Le modifiche dell'articolo 10 della l.r. 12/2005 previste al comma 3 si applicano anche ai PGT dei comuni con popolazione inferiore o pari a 2.000 abitanti, di cui all'articolo 10 bis della stessa l.r. 12/2005.

5. (3)

6. Al comma 10 dell'articolo 44 della l.r. 12/2005(1) le parole 'della metà' sono sostituite dalle seguenti: *'del sessanta per cento.'*

7. L'Osservatorio permanente per la programmazione territoriale, di cui all'articolo 5 della l.r. 12/2005, seleziona a partire dal 2015 le dieci migliori iniziative di programmazione territoriale e urbanistica, proposte dai comuni, dalle province e dalla città metropolitana e ne cura la diffusione quale best practice attraverso le più opportune iniziative.

8. La selezione da parte dell'Osservatorio costituisce, con validità per l'anno di riferimento, indicatore positivo nell'indice sintetico di virtuosità dei comuni lombardi secondo le modalità indicate dall'articolo 7, comma 2, della legge regionale 23 dicembre 2010, n. 19 (Disposizioni per l'attuazione della programmazione economico-finanziaria regionale, ai sensi dell'art. 9 ter della legge regionale 31 marzo 1978, n. 34 (Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della Regione) - Collegato 2011).

9. I comuni nell'ambito dei rispettivi piani di governo del territorio possono identificare, sulla base di criteri definiti dalla Giunta regionale, le opere edilizie incongrue presenti nel territorio agricolo e negli ambiti di valore paesaggistico per le quali prevedere volontari interventi di demolizione e contestuale permeabilizzazione dei suoli. La rimozione delle opere incongrue, nonché il ripristino ambientale dei suoli, comporta il riconoscimento ai soggetti interessati di diritti edificatori dimensionati secondo criteri stabiliti dal piano di governo del territorio. I diritti edificatori così riconosciuti sono utilizzabili in opportuni ambiti individuati dal piano di governo del territorio entro il tessuto urbano consolidato. Tali previsioni potranno essere attuate a condizione che gli edifici siano a norma con i permessi previsti dalla legge, non sottoposti a specifica tutela e non adibiti a uso agricolo da almeno cinque anni.

Art. 5

(Norma transitoria)

1. La Regione integra il PTR con le previsioni di cui all'articolo 19, comma 2, lettera b bis), della l.r. 12/2005, come introdotto dall'articolo 3, comma 1, lettera p), della presente legge, entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge.
2. Ciascuna provincia e la città metropolitana adeguano il PTCP e gli specifici strumenti di pianificazione territoriale alla soglia regionale di riduzione del consumo di suolo, ai criteri, indirizzi e linee tecniche di cui all'articolo 2 della presente legge e ai contenuti dell'articolo 19 della l.r. 12/2005, entro dodici mesi dall'adeguamento del PTR di cui al comma 1.
3. Successivamente all'integrazione del PTR e all'adeguamento dei PTCP e degli strumenti di pianificazione territoriale della città metropolitana, di cui ai commi 1 e 2, e in coerenza con i contenuti dei medesimi, i comuni adeguano, in occasione della prima scadenza del documento di piano, i PGT alle disposizioni della presente legge.
4. Fino all'adeguamento di cui al comma 3 e, comunque, fino alla definizione nel PGT della soglia comunale del consumo di suolo, di cui all'articolo 8, comma 2, lettera b ter), della l.r. 12/2005, come introdotto dall'articolo 3, comma 1, lettera h), della presente legge, i comuni possono approvare unicamente varianti del PGT e piani attuativi in variante al PGT, che non comportino nuovo consumo di suolo, diretti alla riorganizzazione planivolumetrica, morfologica, tipologica o progettuale delle previsioni di trasformazione già vigenti, per la finalità di incentivarne e accelerarne l'attuazione, esclusi gli ampliamenti di attività economiche già esistenti, nonché quelle finalizzate all'attuazione degli accordi di programma a valenza regionale. Fino a detto adeguamento sono comunque mantenute le previsioni e i programmi edificatori del documento di piano vigente.
5. I comuni approvano, secondo quanto previsto dalla l.r. 12/2005 vigente prima dell'entrata in vigore della presente legge, i PGT o le varianti di PGT già adottati alla data di entrata in vigore della presente legge, rinviando l'adeguamento di cui al comma 3 alla loro successiva scadenza; tale procedura si applica anche ai comuni sottoposti alla procedura di commissariamento di cui all'articolo 25 bis della l.r. 12/2005. La validità dei documenti comunali di piano, la cui scadenza intercorra prima dell'adeguamento della pianificazione provinciale e metropolitana di cui al comma 2, è prorogata di dodici mesi successivi al citato adeguamento.
- 5 bis.** Per i comuni di nuova istituzione il termine biennale di cui all'articolo 25 quater, comma 1, della l.r. 12/2005, nonché le discipline ad esso correlate di cui ai commi 2 e 3 del medesimo articolo sono differite fino a dodici mesi successivi all'adeguamento della pianificazione provinciale e metropolitana di cui al comma 2.(4)
6. La presentazione dell'istanza di cui all'articolo 14 della l.r. 12/2005 dei piani attuativi conformi o in variante connessi alle previsioni di PGT vigenti alla data di entrata in vigore della presente legge deve intervenire entro trenta mesi da tale ultima data. Per detti piani e per quelli la cui istanza di approvazione sia già pendente alla data di entrata in vigore della presente legge, i comuni provvedono alla istruttoria tecnica, nonché alla adozione e approvazione definitiva in conformità all'articolo 14 della l.r. 12/2005. La relativa convenzione di cui all'articolo 46 della l.r. 12/2005 è tassativamente stipulata entro dodici mesi dall'intervenuta esecutività della delibera comunale di approvazione definitiva.
7. In tutti i casi di inerzia o di ritardo comunale negli adempimenti di cui al comma 6 l'interessato può chiedere alla Regione la nomina di un commissario ad acta. Il dirigente della competente struttura regionale, ricevuta l'istanza, procede ai fini dell'intimazione al comune di adempiere entro il termine di sette giorni dal ricevimento dell'intimazione. Nel caso di ulteriore inerzia del comune, comunque comprovata, la Giunta regionale nomina un commissario ad acta nel termine dei sette giorni successivi alla scadenza della diffida. Il commissario ad acta così designato esaurisce tempestivamente gli adempimenti di istruttoria tecnica, adozione, approvazione e convenzionamento secondo

necessità. A far tempo dalla nomina del commissario ad acta, il comune non può più provvedere sull'istanza.

8. Per i piani attuativi tempestivamente attivati ai sensi del comma 6, il comune può prevedere che la relativa convenzione di cui all'articolo 46 della l.r. 12/2005 consenta la dilazione di pagamento degli importi dovuti, ai sensi del comma 1, lettera a), del predetto articolo e a titolo di monetizzazione di cessioni di aree, fino ad un massimo di sei rate semestrali, ciascuna di pari importo, da corrispondersi a far tempo dal diciottesimo mese successivo alla stipula della convenzione stessa.

9. Con riguardo ai piani attuativi, per i quali non sia tempestivamente presentata l'istanza di cui al comma 6 o il proponente non abbia adempiuto alla stipula della convenzione nei termini ivi previsti, i comuni, con motivata deliberazione di consiglio comunale, sospendono la previsione di PGT sino all'esito del procedimento di adeguamento di cui al comma 3 e, entro i successivi novanta giorni, verificano la compatibilità delle previsioni sospese con le prescrizioni sul consumo di suolo previste dal PGT, disponendone l'abrogazione in caso di incompatibilità assoluta, ovvero impegnando il proponente alle necessarie modifiche e integrazioni negli altri casi.

10. Fino all'adeguamento di cui al comma 3, viene prevista una maggiorazione percentuale del contributo relativo al costo di costruzione di cui all'articolo 16, comma 3, del decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380

(Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia (Testo A)) così determinata:

- a) entro un minimo del venti ed un massimo del trenta per cento, determinata dai comuni, per gli interventi che consumano suolo agricolo nello stato di fatto non ricompresi nel tessuto urbano consolidato;
- b) pari alla aliquota del cinque per cento, per gli interventi che consumano suolo agricolo nello stato di fatto all'interno del tessuto urbano consolidato;
- c) gli importi di cui alle lettere a) e b) sono da destinare obbligatoriamente alla realizzazione di misure compensative di riqualificazione urbana e compensazione ambientale; tali interventi possono essere realizzati anche dall'operatore, in accordo con il comune.

Art. 6

(Entrata in vigore)

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nel Bollettino ufficiale della Regione Lombardia.

NOTE:

1. Si rinvia alla l.r. 11 marzo 2005, n. 12, per il testo coordinato con le presenti modifiche.
2. Il comma è stato aggiunto dall'art. 10, comma 1, lett. a) della l.r. 10 novembre 2015, n. 38.
3. Il comma è stato abrogato dall'art. 10, comma 1, lett. b) della l.r. 10 novembre 2015, n. 38.
4. Il comma è stato aggiunto dall'art. 10, comma 1, lett. c) della l.r. 10 novembre 2015, n. 38.

Il presente testo non ha valore legale ed ufficiale, che è dato dalla sola pubblicazione sul Bollettino ufficiale della Regione Lombardia